

Доклад об антимонопольном комплаенсе  
в агентстве по занятости населения Астраханской области за 2024 год

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности агентства по занятости населения Астраханской области (далее - агентство) и подведомственных агентству государственных казенных учреждений (далее - учреждения) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период с 2022 по 2024 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В 2023 году агентством в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области в деятельности ОГКУ «Центра занятости населения Черноярского района» было выявлено нарушение установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к срокам и порядку оплаты товаров (работ, услуг) по договорам. Информация в соответствии с законодательством была передана в министерство экономического развития Астраханской области (далее – министерство). По результатам проведенной внеплановой проверки министерством вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном нарушении от 25.07.2023 № 03-ВП/2023 и наложен административный штраф.

В 2024 году прокуратурой Черноярского района в деятельности ОГКУ «Центра занятости населения Черноярского района» было выявлено нарушение законодательства в сфере закупок. По результатам проверки прокуратурой Черноярского района было вынесено представление «Об устранении нарушений законодательства о контрактной системе» от 14.03.2024 № 40-2024. Также прокуратурой Черноярского района было выявлено несоответствие Положения о единой комиссии ОГКУ Центр занятости населения Черноярского района» по осуществлению закупок, товаров, работ и услуг, утвержденного приказом директора ОГКУ «Центр занятости населения Черноярского района», действующему законодательству. По факту выявленного несоответствия прокуратурой Черноярского района вынесен протест от 22.04.2024 № 39-2024.

В отчетном периоде агентством проводились: мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства; разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в агентстве и учреждениях антимонопольного комплаенса; систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мер контроля; постоянный мониторинг выявления в агентстве и учреждениях остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом агентства от 27.02.2019 № 49/П утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве. Приказом агентства от 03.06.2021 № 74/П утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в агентстве.

Под комплаенс рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке,

которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение агентством антимонопольного законодательства. В качестве ключевых источников информации применялись:

- информация о допущенных нарушениях антимонопольного законодательства;
- информация, полученная в ходе проводимого анализа локальных нормативных правовых актов и проектов локальных нормативных правовых актов;
- практика применения антимонопольного законодательства.

Указанные выше риски в агентстве отсутствуют.

Также уполномоченными должностными лицами агентства осуществлен комплекс мероприятий, направленных на выявление комплаенс рисков, а именно:

проанализированы сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства в структурных подразделениях агентства;

проанализированы сведения о применении структурными подразделениями агентства антимонопольного законодательства;

проведены рабочие совещания в целях обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс рисков.

Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства агентства утверждена руководителем агентства и размещена на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://azn.astrobl.ru/ob-agentstve/antimonopolnyi-komplaens>).

Агентством был разработан и утвержден План мероприятий «дорожных карт» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023-2024 годы. План мероприятий «дорожная карта» размещен на официальном сайте агентства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

Для выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых агентством, размещаются на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://azn.astrobl.ru>, а также на официальном портале антикоррупционной экспертизы. В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области», постановления Правительства Астраханской области от 22.12.2016 № 461-П «О порядке общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования в Астраханской области».

Мониторинг и анализ практики применения агентством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности агентства факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов

нормативно правовых актов, договоров, соглашений на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями агентства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) агентства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

В агентстве на постоянной основе проводится консультирование сотрудников, связанное с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, что обеспечивает высокое значение ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Уполномоченными должностными лицами агентства осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В 2022 году приказом агентства от 25.08.2022 № 121/П был утвержден Кодекс профессиональной этики и служебного поведения работников государственных казенных учреждений Астраханской области (центров занятости населения) в целях установления единых требований и систематизации правил служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться работникам учреждений.

В целях организации мер по предупреждению коррупции в подведомственных агентству учреждениях приказом агентства от 26.08.2022 № 122/П утверждено Положение о порядке реализации ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которым в подведомственных учреждениях создана система мер по противодействию коррупции.

В 2023 году актуализирован План по противодействию коррупции в агентстве по занятости населения Астраханской области на 2021-2024 годы (далее - План). Положения Плана дополнены мероприятиями по проведению не реже 1 раза в 2 года мониторинга выполнения мер по противодействию коррупции в подведомственных агентству учреждениях.

В 2025 году планируется проведение обучающих мероприятий для сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

При проведении оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в агентстве и учреждениях установлено, что коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны агентства и учреждений по сравнению с прошлым годом не изменился; проектов нормативно правовых актов агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, не имеется; нормативно правовые акты агентства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют. Тем самым, ключевые показатели эффективности в отчетном периоде находятся на высоком уровне.