

АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Астрахань, ул. В.Тредиаковского, 13

27 мая 2019 года

АКТ ПРОВЕРКИ №1

В соответствии с приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 18.04.2019 №85/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Камызякского района» (далее - ОГКУ «ЦЗН Камызякского района», заказчик) инспекцией в составе:

Андреева Анна Владимировна – главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции;

Дубровская Татьяна Александровна - главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции;

Тимофеева Оксана Владимировна - главный специалист отдела правового и кадрового обеспечения агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции;

проведена плановая документарная проверка в отношении ОГКУ «ЦЗН Камызякского района», заказчика, расположенного по адресу: 416340, Астраханская область, Камызякский район, г. Камызяк, ул. Ленина, д. 11.

Проверяемый период: с 01.01.2018г. по 28.04.2019г.

Сроки проведения плановой проверки: 29.04.2019 - 24.05.2019г.

Место проведения проверки: г. Астрахань, ул. В. Тредиаковского, д. 13.

Предмет проверки: соблюдение подведомственным учреждением агентства по занятости населения Астраханской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки:

- ст. 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон);

- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 26.12.2018 № 267/П «Об утверждении плановых проверок в сфере закупок ОГКУ ЦЗН на 2019 год»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 18.04.2019 № 85/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казенного учреждения «Центр занятости населения

Камызякского района».

В результате проведения выборочной проверки было установлено следующее.

1. Планирование закупок

1.1. Планы-закупок и обоснования к ним (с учетом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 17 Закона и постановления Правительства РФ от 21.11.2013г №1043.

1.2. Планы-графики и обоснования к ним (с учетом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 21 Закона и постановления Правительства РФ от 05.06.2015г №554.

Нарушений заказчиком требований Закона в части планирования закупок не выявлено.

2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе проведения проверки, на основании информации, представленной заказчиком и размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), установлено, что в 2018 году совокупный годовой объем закупок заказчика, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, составил 0,00 тыс. рублей.

У субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона в 2018 году заказчик закупки не осуществлял.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен заказчиком в ЕИС 21.03.2019г.

Отчет составлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочная проверка соблюдения заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее.

За период проверки все договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены в соответствии с пунктами 1, 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. ОГКУ «ЦЗН Камызякского района» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона на сумму 1 766 411,43 рублей.

В период с 01.01.2019г. по 28.04.2019г. заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключено 32 договора на сумму 626 917,44 рубля. На основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона заключено 13 договоров на сумму 266 665,76 рублей.

В ходе выборочной проверки инспекцией проверено 40 договоров.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовались приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) методом сопоставимых рыночных цен в проверяемом периоде устанавливалась на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, в соответствии с частью 5 и 18 статьи 22 Закона.

В проверяемом периоде заказчиком заключались соглашения о расторжении договоров в то время, когда основные договора прекратили свое существование в связи с истечением срока:

- договор №0-2018 от 09.01.2018г. на пользование тепловой энергией в горячей воде. Срок окончания 15.04.2018г. (Соглашение №3 от 26.04.2018г. о расторжении договора №0-2018 от 09.01.2018г.);
- договор №24560342 от 09.01.2018г. об оказании услуг связи. Срок окончания 31.07.2018г. (Соглашение №б/н от 07.08.2018г. о расторжении договора №24560342 от 09.01.2018г.);
- договор №24562935 от 09.01.2018г. об оказании услуг связи. Срок окончания 30.06.2018г. (Соглашение №б/н от 17.07.2018г. о расторжении договора № 24562935 от 09.01.2018г.).

Данные соглашения о расторжении договоров являются ничтожными, так как соглашение о расторжении договора совершается в то время, когда исполнение по основному договору (основному договорному обязательству) не завершено, иначе оно невозможно и не имеет смысла. Только существование основного договорного обязательства следует расценивать в качестве необходимого юридического условия для заключения соглашения о расторжении договора.

Вместе с тем данные действия к нарушению финансовой дисциплины не привели.

4. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

За период с 01.01.2019г. по 28.04.2019г. ОГКУ «ЦЗН Камызякского района» заключен государственный контракт №156-2С от 12.04.2019г. об оказании услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8 на сумму 148500 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №7 от 18.03.2019г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

5. Соблюдение заказчиком особенностей размещения информации в ЕИС

Нарушений заказчиком требований к порядку размещения информации в ЕИС не выявлено.

6. Соблюдение заказчиком требований Закона при нормировании в сфере закупок

Заказчик в проверяемом периоде (с 01.01.2018г. по 28.04.2019г.) при закупке товаров, работ, услуг руководствовался утвержденными приказами агентства по занятости населения Астраханской области: от 05.06.2017 №117/П «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение полномочий агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему учреждений на 2017-2019г» и от 25.06.2018 №108/П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно предоставленным данным о фактических затратах на отдельные виды товаров, работ, услуг на обеспечение функций заказчика в 2018-2019 годах превышения утвержденных нормативных затрат у заказчика не выявлено.

7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Проведена проверка действий заказчика по реализации условий контрактов (договоров), применения мер ответственности по контракту (договору) за нарушение условий контракта (договора) и их влияние на осуществление целей закупки.

Согласно части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных

случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов (договоров) случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) не установлено. Основания для применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) у заказчика отсутствовали.

Выводы:

В ходе проверки инспекция не выявила нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, однако следует проанализировать недостаток указанный в акте в части расторжения и изменения договоров и не допускать в дальнейшей работе.

Инспекция:

Главный специалист контрольно-ревизионного отдела



А.В. Андреева

Главный специалист контрольно-ревизионного отдела



Т.А. Дубровская

Главный специалист
отдела правового и кадрового обеспечения
агентства по занятости населения Астраханской области



О.В. Тимофеева

