

АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Астрахань, ул. В.Тредиаковского, 13

20 апреля 2020 года

АКТ ПРОВЕРКИ №2

В соответствии с приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 23.03.2020 № 62/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центр занятости населения Черноярского района» (далее - ОГКУ «Центр занятости населения Черноярского района», заказчик) инспекцией в составе: Лещук Наталья Васильевна - начальник контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Андреева Анна Владимировна – главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Дубровская Татьяна Александровна - главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; проведена плановая документарная проверка в отношении ОГКУ «Центр занятости населения Черноярского района», заказчика, расположенного по адресу: 416230, Астраханская область, Черноярский район, с. Черный Яр, ул.Победы, д.41.

Проверяемый период: с 01.04.2019г. по 27.03.2020г.

Сроки проведения плановой проверки: 30.03.2020 — 17.04.2020г.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика:
областное государственное казённое учреждение «Центр занятости населения Черноярского района», 416230, Астраханская область, Черноярский район, с. Черный Яр, ул.Победы, д.41.

Место проведения проверки: г. Астрахань, ул. В. Тредиаковского, д. 13.

Предмет проверки: соблюдение подведомственным учреждением агентства по занятости населения Астраханской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки:

- ст. 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон);
- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области»;
- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 09.12.2019 № 237/П «Об утверждении плановых проверок в сфере закупок ОГКУ ЦЗН на 2020 год»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 23.03.2020 № 62/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центр занятости населения Черноярского района»

В результате проведения выборочной проверки было установлено следующее.

1. Планирование закупок

1.1. Планы-закупок на 2019 год и обоснования к ним (с учётом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 17 Закона и постановления Правительства РФ от 21.11.2013 №1043.

1.2. Планы-графики на 2019 год и обоснования к ним (с учётом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 21 Закона и постановления Правительства РФ от 05.06.2015 №554.

С 01.07.2019 года изменения в план график по каждому объекту закупки вносятся на основании п.6 ст.2 Федерального закона от 01.05.2019 №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.3 Планы-графики на 2020 год и обоснования к ним (с учётом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 16 Закона и постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Нарушений заказчиком требований Закона в части планирования закупок не выявлено.

2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 ст. 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона, путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В 2019 году заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 696 791,0 рублей.

В соответствии с частью 4 ст. 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен заказчиком в ЕИС 23.03.2020г.

Отчет составлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных

проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Выборочная проверка соблюдения заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее.

За период проверки все договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены в соответствии с пунктом 4 частью 1, ст. 93 Закона.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4, части 1, ст. 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 01.07.2019 не превышающую трехсот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За 2019 год ОГКУ «Центр занятости населения Черноярского района» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4, части 1 ст. 93 Закона по 108 договорам на сумму 1 951 076,0 рублей.

В период с 01.01.2020 по 27.03.2020 заказчиком на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона заключено 33 договора на сумму 1 108 292,47 рублей.

В ходе выборочной проверки инспекцией проверено 60 договоров.

Согласно части 2 ст. 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Между тем, в нарушение указанной нормы, договора: № 28-ТО от 16.01.2019 «На техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» ООО «СпецМонтажСтрой»; №1 от 23.01.2019 «На оказание услуг по проведению контроля состояния транспортных средств» Муниципальное бюджетное учреждение «Старт»; №14 от 04.02.2019 «На оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств» Бюджетное учреждение «Юность» муниципального образования «Черноярский сельсовет»; №87 от 12.02.2019 «Разработка и поставка печатной продукции» ИП Мерцалова М.И.; №13 от 12.02.2019 «Договор поставки автомобильных запчастей» ИП Мамонов Ю.А.; №8 от 14.02.2019 «О поставке печатной продукции» ИП Грицай Р.В.; №22 от 27.06.2019 «Технический осмотр автомобилей» ИП Голованов А.Н; № 80/ЧРО от 26.07.2019 «На периодическую проверку вентиляционных каналов» Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское

добровольное пожарное общество»; №111 от 16.08.2019 «Покупка стабилизатора напряжения для систем отопления « Теплоком» ИП Зверева Д.А.; УЦ-Д-0233 от 29.05.2019 «Выпуск усиленной квалифицированной электронной подписи» Государственное бюджетное учреждение Астраханской области «Инфраструктурный центр электронного правительства» и др., не содержат обязательное условие о твердой цене, определяемой на весь срок действия договора.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовались приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) методом сопоставимых рыночных цен в проверяемом периоде в основном устанавливалась на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, в соответствии с частью 5 и частью 18 ст. 22 Закона.

Однако, по договорам: № 28-ТО от 16.01.2019 «На техническое обслуживание автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» ООО «СпецМонтажСтрой»; №87 от 12.02.2019 «Разработка и поставка печатной продукции» ИП Мерцалова М.И.; №111 от 16.08.2019 «Покупка стабилизатора напряжения для систем отопления «Теплоком» ИП Зверева Д.А; контракт №1-П от 19.03.2019 «на оказание образовательных услуг» ЧУ ДПО «Учебный центр Зорго»; №5-Б от 08.05.2019 «На оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан для государственных нужд Астраханской области» ЧУ ДПО «Астраханьрегионкачество» и др., в нарушение части 5 и части 18 ст. 22 Закона подтверждение использования общедоступной информации по цене товаров, работ, услуг, которую используют для целей определения максимальной цены контракта заключаемого с единственным поставщиком, проверкой не установлено.

4. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

За 2019 год ОГКУ «Центр занятости населения Черноярского района» по итогам 3 электронных аукционов заключено 3 государственных контракта на сумму 696 791,0 рублей.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовались приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и проектно-сметный метод.

Государственный контракт №156-9С от 12.04.2019 об оказании услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8 на сумму 148 500 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №7 от 18.03.2019г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт №1 от 19.11.2019г. на поставку программно-аппаратного комплекса ViPNet Coordinator HW1000 на сумму 248 500,0 рублей.

Государственный контракт №2 от 25.11.2019г. на ремонт здания по адресу: Астраханская область, Черноярский район, с.Черный яр, ул. Победы, д.41 на сумму 299 791,0 рублей.

В ходе проверки в отношении Государственного контракт №2 от 25.11.2019г. (далее Контракт) выявлено нарушение части 27 ст. 34 Закона и пункта 7.3 Контракта, в части нарушения срока возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

5. Соблюдение заказчиком особенностей размещения информации в ЕИС

Нарушений заказчиком требований к порядку размещения информации в ЕИС не выявлено.

6. Соблюдение заказчиком требований Закона при нормировании в сфере закупок

Заказчик в проверяемом периоде с 01.01.2019 по 31.12.2019 при закупке товаров, работ, услуг руководствовался приказами агентства по занятости населения Астраханской области: от 25.06.2018 №108/П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казённых учреждений на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями); от 07.10.2019 №185-П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казённых учреждений и на мероприятия активной политики занятости населения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями и дополнениями).

Согласно предоставленным данным о фактических затратах на отдельные виды товаров, работ, услуг на обеспечение функций заказчика в 2019 году превышения утверждённых нормативных затрат у заказчика не выявлено.

7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Проведена проверка действий заказчика по реализации условий контрактов (договоров), применения мер ответственности по контракту (договору) за нарушение условий контракта (договора) и их влияние на осуществление целей закупки.

Согласно части 4 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с части 6 ст. 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов (договоров) случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) не установлено. Основания для применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) у заказчика отсутствовали.

Выводы:

1. В ходе проверки инспекция выявила нарушения в ч.ч. 5, 18 статьи 22, ч.ч. 2, 27 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Инспекцией выдан областному государственному казенному учреждению «Центр занятости населения Черноярского района» план устранения выявленных нарушений, прилагаемый к настоящему акту.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Инспекция:

Начальник контрольно-ревизионного
отдела

Н.В. Лещук

Главный специалист контрольно-
ревизионного отдела

А.В. Андреева

Главный специалист контрольно-
ревизионного отдела

Т.А. Дубровская