

# АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Астрахань, ул. В.Тредиаковского, 13

21 декабря 2020 года  
9.00 часов

## АКТ ПРОВЕРКИ №4

В соответствии с приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 12.11.2020 № 178/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центр занятости населения Харабалинского района» (далее - ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района», заказчик) инспекцией в составе: Лешук Наталья Васильевна - начальник контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Дубровская Татьяна Александровна - главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Силова Анастасия Александровна – заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; проведена плановая документарная проверка в отношении ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района», заказчика, расположенного по адресу: 416010, Астраханская область, Харабалинский район, г. Харабали, ул. Октябрьская, д.10.

Проверяемый период: с 01.11.2019г. по 20.11.2020г.

Сроки проведения плановой проверки: 23.11.2020 — 11.12.2020г.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика:

ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района», 416010, Астраханская область, Харабалинский район, г. Харабали, ул. Октябрьская, д.10.

Место проведения проверки: г. Астрахань, ул. В. Тредиаковского, д. 13.

Предмет проверки: соблюдение подведомственным учреждением агентства по занятости населения Астраханской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки:

- ст. 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон);

- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 09.12.2019 № 237/П «Об утверждении плановых проверок в сфере закупок ОГКУ ЦЗН на 2020 год»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 12.11.2020 № 178/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центра занятости населения Харабалинского района»

Перечень документов, представление которых подведомственным заказчиком необходимо для достижения целей и задач проведения проверки:

В результате проведения выборочной проверки было установлено следующее.

#### 1. Планирование закупок.

Планы-графики на 2020 год и обоснования к ним (с учётом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 16 Закона и постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

Нарушений заказчиком требований Закона в части планирования закупок не выявлено.

#### 2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 ст. 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона, путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Совокупный годовой объём закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона в 2019 году составил 262588,51 рублей.

В 2019 году заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 261988,58 рублей. Что составило 99,77 % от совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона.

В соответствии с частью 4 ст. 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен заказчиком в ЕИС 11.03.2020г.

Отчет составлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочная проверка соблюдения заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее.

За период проверки все договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены в соответствии с пунктами 1, 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24.04.2020г. осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За период с 01.11.2019г. по 31.12.2019г. ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона - 24 договора на сумму 231415,62 рублей;

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона - 1 договор на сумму 47618,98 рублей.

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона - 1 договор на сумму 8313,72 рублей.

В период с 01.01.2020г. по 22.11.2020г. заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключено 78 договоров на сумму 1390326,50 рублей. На основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона заключено 5 договоров на сумму 260994,34 рублей.

В ходе выборочной проверки инспекцией проверено 40 договоров.

Согласно части 2 ст. 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовались приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) методом сопоставимых рыночных цен в проверяемом периоде в основном устанавливалась на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, в соответствии с частью 5 и частью 18 ст. 22 Закона.

4. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

За период с 01.11.2019 по 31.12.2019 ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района» по итогам 3 электронных аукционов заключено 3 государственных контракта на сумму 162988,58 рублей.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовался приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Государственный контракт №21-19/ГК от 18.12.2019 на поставку бумаги для офисной техники на сумму 68875,80 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №10 от 21.11.2019г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт №22-19/ГК от 23.12.2019 на поставку Многофункционального устройства, на сумму 38317,78 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион) Организатор аукциона государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности агентства по занятости населения Астраханской области».

Государственный контракт №23-19/ГК от 23.12.2019 на поставку компьютеров на сумму 55795,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с

соглашением №9 от 21.11.2019г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку компьютеров. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

За период с 01.01.2020 по 22.11.2020 ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района» по итогам 3 электронных аукционов заключено 3 государственных контракта на сумму 221110,0 рублей.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовался приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Государственный контракт №180-18С от 06.05.2020 об оказании услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8 на сумму 159750,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №11 от 01.04.2020г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт №38-20/ГК от 12.05.2020 на поставку государственных знаков почтовой оплаты (маркированных конвертов) на сумму 20000,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №12 от 20.04.2020г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку государственных знаков почтовой оплаты (маркированных конвертов). Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт №44-20/ГК от 06.07.2020 на поставку бумаги для офисной техники, на сумму 41360,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее – аукцион) Организатор аукциона государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности агентства по занятости населения Астраханской области».

В соответствии с ч.4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч.4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Ч.5- 6 статьи 34 Закона, в случае просрочки исполнения заказчиком или поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств какой-нибудь из сторон, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик,

исполнитель) или заказчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

5. Соблюдение заказчиком особенностей размещения информации в ЕИС  
Нарушений заказчиком требований к порядку размещения информации в ЕИС не выявлено.

6. Соблюдение заказчиком требований Закона при нормировании в сфере закупок

Заказчик за период с 01.11.2019 по 31.12.2019 при закупке товаров, работ, услуг руководствовался приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 07.10.2019 №185-П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казённых учреждений и на мероприятия активной политики занятости населения на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями и дополнениями).

За период с 01.01.2020 по 22.11.2020 при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствовался приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 23.03.2020 №63/П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казённых учреждений и на мероприятия активной политики занятости на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями).

Согласно предоставленным данным о фактических затратах на отдельные виды товаров, работ, услуг на обеспечение функций заказчика в 2019 и 2020 годах было выявлено превышения утверждённых нормативных затрат у заказчика:

| № | Наименование                                                                                                                                                                                                   | Значение в 2019 году | № договора                                   | Итого   | Превышение |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------|---------|------------|
| 1 | Нормативные затраты на оплату услуг почтовой связи                                                                                                                                                             | 15600                | №10.8.1.1.1.-24/527 от 09.12.2019            | 16000   | 400,0      |
| 2 | Нормативные затраты на приобретение информационных услуг, которые включают в себя затраты на приобретение периодических печатных изданий, справочной литературы, а также подачу объявлений в печатные издания. | 5000,0               | №13-ГП/19 от 04.02.2019 №25-19 от 26.12.2019 | 5191,11 | 191,11     |

7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Проведена проверка действий заказчика по реализации условий контрактов (договоров), применения мер ответственности по контракту (договору) за нарушение условий контракта (договора) и их влияние на осуществление целей закупки.

Согласно части 4 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с части 6 ст. 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов (договоров) случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) не установлено. Основания для применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) у заказчика отсутствовали.

8. Соблюдение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок.

Нарушений заказчиком срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок не выявлено.

9. Использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Нарушений заказчиком требований к использованию поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки не выявлено.

Выводы:

1. В проверяемом периоде выявлено нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Сумма неэффективного использования средств составила 591,11 руб.

2. Инспекцией выдан ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района» план устранения выявленных нарушений, прилагаемый к настоящему акту.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Инспекция:

Начальник контрольно-ревизионного  
отдела



Н.В. Лещук

Главный специалист контрольно-  
ревизионного отдела



Т.А. Дубровская

Заместитель начальника отдела правового  
и кадрового обеспечения



А.А. Силова

Приложение  
к акту проверки  
№ 4 от 21.12.2020г.

План  
устранения выявленных нарушений по акту проверки № 4 от «21» декабря 2020 года областного  
государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Харабалинского района»

| №<br>п/п | Выявленное нарушение                                                                                       | Мероприятия по устранению<br>выявленных нарушений и их<br>предупреждению  | Сроки<br>исполнения | Сроки<br>представле<br>ния<br>подтвержде<br>ния его<br>исполнения<br>в агентство |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Неэффективное использование бюджетных средств | Учесть при исполнении договоров (контрактов) и не допускать в дальнейшем. | Постоянно           | 20.01.2021                                                                       |

Информацию об устранении нарушения, указанного в плане мероприятий, необходимо представить в агентство по занятости населения Астраханской области, в письменной форме за подписью директора ОГКУ «ЦЗН Харабалинского района» в установленные планом сроки, с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Инспекция:

Начальник отдела

контрольно-ревизионного отдела

Главный специалист контрольно-

ревизионного отдела

Заместителя начальника отдела правового

и кадрового обеспечения

Н.В. Лещук

Т.А. Дубровская

А.А. Силова