

АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Астрахань, ул. В.Тредиаковского, 13

05 апреля 2021 года
9.00 часов

АКТ ПРОВЕРКИ №1

В соответствии с приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 05.03.2021 № 24/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центр занятости населения Володарского района» (далее - ОГКУ «ЦЗН Володарского района», заказчик) инспекцией в составе: Лещук Наталья Васильевна - начальник контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Дубровская Татьяна Александровна - главный специалист контрольно-ревизионного отдела агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; Силова Анастасия Александровна – заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения агентства по занятости населения Астраханской области, член инспекции; проведена плановая документарная проверка в отношении ОГКУ «ЦЗН Володарского района», заказчика, расположенного по адресу: 416170, Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Суворова, д.16.

Проверяемый период: с 01.03.2020г. по 14.03.2021г.

Сроки проведения плановой проверки: 15.03.2021 — 02.04.2021г.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного заказчика:

ОГКУ «ЦЗН Володарского района», Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Суворова, д.16.

Место проведения проверки: г. Астрахань, ул. В. Тредиаковского, д. 13.

Предмет проверки: соблюдение подведомственным учреждением агентства по занятости населения Астраханской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения проверки:

- ст. 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон);

- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 30.12.2020 № 213/П «Об утверждении плановых проверок в сфере закупок ОГКУ ЦЗН на 2021 год»;

- приказ агентства по занятости населения Астраханской области от 05.03.2021 №24/П «О проведении плановой документарной проверки в сфере закупок областного государственного казённого учреждения «Центра занятости населения Володарского района»

В результате проведения выборочной проверки было установлено следующее.

1. Планирование закупок.

Планы-графики на 2020 год и обоснования к ним (с учётом изменений) заказчиком сформированы и утверждены согласно требованиям статьи 16 Закона и постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

Нарушений заказчиком требований Закона в части планирования закупок не выявлено.

2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно требованиям части 1 ст. 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона, путём проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Совокупный годовой объём закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона в 2020 году составил 772291,73 рублей.

В 2020 году заказчик осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 190550,0 рублей. Что составило 24,67 % от совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом части 1.1 ст. 30 Закона.

В соответствии с частью 4 ст. 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен заказчиком в ЕИС 16.03.2021г.

Отчет составлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выборочная проверка соблюдения заказчиком ограничений, установленных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) показала следующее.

За период проверки все договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24.04.2020г. осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За период с 01.03.2020г. по 31.12.2020г. ОГКУ «ЦЗН Володарского района» осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона - 85 договоров на сумму 1214653,89 рублей;

В период с 01.01.2021г. по 14.03.2021г. заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключено 23 договора на сумму 371834,07 рублей.

В ходе выборочной проверки инспекцией проверено 60 договоров.

Согласно части 2 ст. 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное

значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Между тем, в нарушение указанной нормы, договора: № 3 от 08.04.2020г. на оказание разовых государственных медицинских услуг по профилактике и борьбе с переносчиками инфекционных заболеваний (медицинской дезинфекции), №261, №263 от 12.02.2020г. на оказание услуг в области пожарной безопасности, №262 от 12.02.2020г. на техническое обслуживание установки пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре, №13/К от 20.01.2020 на подготовку информационных материалов посредством печатного средства массовой информации, № 3930, №3932 от 02.10.2020г. услуги в области пожарной безопасности с оформлением соответствующей документации, № 3931 от 02.10.2020г. по обучению мерам пожарной безопасности по программе пожарно-технического минимума, не содержат обязательное условие о твердой цене, определяемой на весь срок действия договора.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовались приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) методом сопоставимых рыночных цен в проверяемом периоде в основном устанавливалась на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, в соответствии с частью 5 и частью 18 ст. 22 Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации №1042 от 30.08.2017 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (далее - Правила).

В ходе проверки инспекция установила, что в договоре № 262352 от 05.06.2020 и в договоре № 275038 от 24.04.2020 пункты контракта 6.9, 6.10 не соответствуют п.11-12 Правил.

4. Соблюдение заказчиком требований Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами.

За период с 01.03.2020 по 31.12.2020 ОГКУ «ЦЗН Володарского района» по итогам 3 электронных аукционов заключено 3 государственных контракта на сумму 200630,0 рублей.

Заказчиком для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) использовался приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Государственный контракт №180-16С от 06.05.2020 об оказании услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию программного комплекса «Катарсис» версии 8 на сумму 159 750,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №11 от 01.04.2020г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению, технической поддержке и сервисному обслуживанию

программного комплекса «Катарсис» версии 8. Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт № 77 от 12.05.2020 на поставку государственных знаков почтовой оплаты (маркированных конвертов) на сумму 10080 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее - аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №12 от 20.04.2020г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку государственных знаков почтовой оплаты (маркированных конвертов). Организатор аукциона агентство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Государственный контракт № 123 от 06.07.2020 на поставку бумаги для офисной техники, на сумму 30800,0 рублей. Способ закупки совместный аукцион в электронной форме (далее – аукцион). Аукцион проведен в соответствии с соглашением №1 от 10.06.2020г. о проведении совместного аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники. Организатор аукциона государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по техническому обеспечению деятельности агентства по занятости населения Астраханской области».

5. Соблюдение заказчиком особенностей размещения информации в ЕИС
Нарушений заказчиком требований к порядку размещения информации в ЕИС не выявлено.

6. Соблюдение заказчиком требований Закона при нормировании в сфере закупок

Заказчик при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствовался приказом агентства по занятости населения Астраханской области от 23.03.2020 №63/П «О нормативных затратах на обеспечение функций агентства по занятости населения Астраханской области и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений и на мероприятия активной политики занятости на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями).

Согласно предоставленным данным о фактических затратах на отдельные виды товаров, работ, услуг на обеспечение функций заказчика в 2020 году превышения утверждённых нормативных затрат у заказчика не выявлено.

7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Проведена проверка действий заказчика по реализации условий контрактов (договоров), применения мер ответственности по контракту (договору) за нарушение условий контракта (договора) и их влияние на осуществление целей закупки.

Согласно части 4 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 ст. 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов (договоров) случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) не установлено. Основания для применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) у заказчика отсутствовали.

8. Соблюдение срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок.

Нарушений заказчиком срока и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок не выявлено.

9. Использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Нарушений заказчиком требований к использованию поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки не выявлено.

Выводы:

В ходе проверки инспекция выявила:

1. нарушения ч.2 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2. нарушения в ч.ч. 4- 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также не соответствие п.11-12 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 при заключении контрактов при покупке смартфона и бумаги для офисной техники.

Инспекцией выдан ОГКУ «ЦЗН Володарского района» план устранения выявленных нарушений, прилагаемый к настоящему акту.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Инспекция:

Начальник контрольно-ревизионного
отдела

Н.В. Лешук

Главный специалист контрольно-
ревизионного отдела

Т.А. Дубровская

Заместитель начальника отдела правового
и кадрового обеспечения

А.А. Силова

План
устранения выявленных нарушений по акту проверки № 1 от «05» апреля 2021 года областного
государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Володарского района»

№ п/ п	Выявленное нарушение	Мероприятия по устранению выявленных нарушений и их предупреждению	Сроки исполнения	Сроки представле ния подтверждения его исполнения в агентство
1	В нарушение ч.2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ряд заключенных заказчиком договоров не содержат обязательного условия о твердой цене определяемой на весь срок действия договора	Учесть при исполнении договоров (контрактов) и не допускать в дальнейшем.	Постоянно	04.05.2021
2	Нарушения в ч.ч. 4- 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также не соответствие п.11-12 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 при заключении контрактов	Учесть при исполнении договоров (контрактов) и не допускать в дальнейшем.	Постоянно	04.05.2021

Информацию об устранении нарушения, указанного в плане мероприятий, необходимо представить в агентство по занятости населения Астраханской области, в письменной форме за подписью директора ОГКУ «ЦЗН Володарского района» в установленные планом сроки, с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Инспекция:

Начальник отдела

контрольно-ревизионного отдела

Главный специалист контрольно-

ревизионного отдела

Заместителя начальника отдела правового

и кадрового обеспечения



Н.В. Лещук



Т.А. Дубровская



А.А. Силова