

Об утверждении программы профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год

В целях реализации ст.44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год.

2. Начальнику отдела трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства по занятости населения Астраханской области (Клименко Н.В.) обеспечить исполнение Программы профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год.

3. Начальнику отдела технологий, общественных связей и проектной деятельности (Есина Н.В.) агентства по занятости населения Астраханской области разместить настоящий приказ на интерактивном портале службы занятости населения Астраханской области <https://rabota.astrobl.ru> в течение 5 дней со дня подписания настоящего приказа.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2022.

Руководитель агентства

Р.А. Азизов

УТВЕРЖДЕНА
приказом агентства по
занятости населения
Астраханской области
от №

Программа профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год

Раздел I

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Астраханской области.

Согласно нормам Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П, агентство по занятости населения Астраханской области (далее — агентство) определено исполнительным органом государственной власти Астраханской области уполномоченным на осуществление в Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом о занятости в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности устанавливается квота для приема на работу инвалидов. Согласно Закону Астраханской области от 27.12.2004 № 70/2004-ОЗ «Об установлении работодателям квоты для приема на работу инвалидов» работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2-х процентов среднесписочной численности работников.

В Программе профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Программа) используются следующие основные понятия:

профилактические мероприятия – мероприятия, проводимые агентством в целях предупреждения возможного нарушения контролирующими лицами обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов в пределах установленной квоты, законодательства о занятости;

обязательные требования - требование к деятельности контролируемых лиц к соблюдению законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов в пределах установленной квоты;

контролируемые лица – работодатели, для которых установлена квота для приема на работу инвалидов.

Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области, деятельность которых подлежит государственному контролю со стороны агентства по состоянию на октябрь 2021 года – 941, которые определяются по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия и отчетным данным предоставляемым работодателями.

В целях реализации полномочий по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в отношении осуществления работодателями приёма на работу инвалидов в пределах установленной квоты постановлением Правительства Астраханской области от 06.11.2015 № 561-П утверждён Порядок установления в организациях Астраханской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приёма на работу инвалидов, постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2021 году агентством было проведено 35 проверок в отношении юридических лиц. Из них 7 внеплановых проверок, 28 плановых проверок.

По фактам выявленных нарушений возбуждено 6 дел об административном правонарушении по ст.19.7 КоАП РФ и вынесены решения.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, законодательства о занятости населения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, на интерактивном портале службы занятости населения Астраханской области (<https://rabota.astrobl.ru>) (далее – Портал) размещены перечень нормативных

правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, законодательства о занятости, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Для осуществления информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, законодательства о занятости, разработаны и изданы буклеты. Указанная информация также размещена на Портале.

В случае изменения обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, законодательства о занятости населения, в постоянном режиме подготавливаются и размещаются на Портале комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Агентством обеспечивается регулярное (два раза в год) обобщение практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, по исполнению законодательства о занятости населения и размещение на Портале соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

Непредставление контролируемыми лицами необходимой информации и невыполнение квоты для приема на работу инвалидов связано со многими факторами и причинами. Наиболее частыми и системными являются: неправильное понимание и применение законов, нормативно-правовых актов, нежелание обращаться в органы службы занятости за разъяснениями вопросов по квотированию рабочих мест для инвалидов, «формальное» исполнение закона, например, заявление в органы службы занятости заведомо неподходящих вакансий для инвалидов.

Программа разработана в целях реализации административной реформы контрольно-надзорной деятельности и плана мероприятий по нормативному правовому регулированию организации и проведения регионального государственного контроля (надзора).

Срок реализации программы: 2022 год.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами установленных норм и правил в сфере регулирования приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений законодательства о занятости;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства о занятости населения в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты.

Задачами программы являются:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

создание условий для развития мотивации контролируемых лиц к соблюдению требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания ими предмета контроля.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Программа реализуется в соответствии с перечнем профилактических мероприятий, прилагаемым к настоящей Программе.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация Программы позволит увеличить количество созданных квотируемых рабочих мест, численность трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места, снизить нагрузку на контролируемых лиц. В целях оценки эффективности реализации Программы необходимо проводить анализ количества зафиксированных нарушений обязательных требований, повышения уровня доверия контролируемых лиц к агентству.

Поскольку Программа направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами требований законодательства о занятости, целевым показателем ее качества и результативности следует определить охват профилактическими мероприятиями контролируемых лиц.

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается агентством при региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего перечня профилактических мероприятий, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого руководителем агентства.

Агентство ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об осуществлении государственного

контроля в сфере занятости населения и об эффективности такого контроля (далее - доклад).

Доклад включает в себя нормативные акты, регулирующие контрольно-надзорную деятельность в сфере занятости населения, анализ и оценку эффективности государственного контроля (надзора), действия агентства по пресечению нарушений обязательных требований, а также по профилактике нарушений.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц мероприятиями, осуществляемыми агентством.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований в части квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты, исполнения законодательства о занятости.

Раздел V. Механизм реализации программы

Реализация Программы осуществляется в рамках основной деятельности агентства в пределах полномочий, определенных статьей 7.1-1 Закона о занятости.

Ответственные за реализацию Программы – сотрудники отдела трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства.

Приложение
к Программе

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2022год

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения, месяц	Вид документа/ наименование мероприятия	Ответственное структурное подразделение
1.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	ежеквартально	Консультирование контролируемых лиц. Проведение профилактических визитов в отношении: объектов контроля, категория риска которых изменилась на более высокую; юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, приступающих к осуществлению деятельности, являющейся объектом, не позднее чем в течение года с даты такой деятельности и наличия у контрольного (надзорного) органа информации о начале такой деятельности	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства
2.	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно до 1 апреля 2022	аналитические материалы обобщение и анализ правоприменительной практики Сбор и анализ данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства

			их результатов, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); Разрабатывается проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).	
3.	Консультирование по вопросам обращения контролируемых лиц и их представителей	по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	проведение консультаций контролируемых лиц по телефону по вопросам: разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); разъяснения порядка рассмотрения обращений работодателей, а также обжалования действий	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства

		по мере необходимости	(бездействий) и решений контрольного (надзорного) органа, проведение личных - приемов, в рамках которых контролируемыми лицам, а также гражданам разъясняются обязательные требования	
4.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	Размещает и поддерживает в актуальном состоянии на Портале: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты; перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; утвержденные проверочные листы; перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований; перечень	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства; отдел технологий, общественных связей и проектной деятельности агентства; областные государственные казенные учреждения центры занятости населения Астраханской области

			объектов контроля с указанием категории риска; программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; доклады.	
5.	Объявление предостережения	по мере получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и предложения по принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства
6.	Размещение ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год	декабрь 2021 года		отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства; отдел технологий, общественных связей и проектной деятельности агентства
7.	Размещение информации по результатам проведенных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	по факту проведения проверок	информация по результатам проверок	отдел трудоустройства и специальных программ и трудовой мобильности агентства