

**Доклад, содержащий результаты обобщения результатов
правоприменительной практики агентства по занятости населения
Астраханской области, за 2022 год**

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства РФ о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, для выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, для анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, для выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) и для подготовки предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.91 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» уполномоченным органом на проведение регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Астраханской области является агентство по занятости населения Астраханской области (далее – агентство).

Агентство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор)) взаимодействует с органами прокуратуры Астраханской области в части составления ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также при решении вопросов о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Основные нормативные правовые документы, регламентирующие порядок проведения регионального государственного контроля (надзора):

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 19.04.91 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место»;

- Закон Астраханской области от 27.12.2004 № 70/2004-ОЗ «Об установлении работодателям квоты для приема на работу инвалидов»;

- постановление Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

- постановление Правительства Астраханской области от 06.11.2015 № 561-П «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда»;

- приказ агентства по занятости населения от 17.12.2021 № 184/П «Об утверждении программы профилактики рисков причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год».

Данные нормативные правовые акты содержат следующие требования законодательства, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;

- оформление трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место;

- принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах;

- ежемесячное представление центрам занятости населения информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов; в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Астраханской области других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в области квотирования рабочих мест.

В 2022 году было проведено одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие, согласованное с прокуратурой Астраханской области.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был введен мораторий на проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в части осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Согласно пункту 2 указанного постановления контрольный (надзорный) орган вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, профилактический визит.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» агентством плановые контрольные (надзорные) мероприятия были заменены на ежеквартальные профилактические визиты.

Таким образом, в 2022 году агентством на основании ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ было проведено 8 выездных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, во время которых работодателями должностными лицами агентства разъяснялись изменения законодательства, регулирующие вопросы соблюдения обязательных требований.

Для осуществления информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, законодательства о занятости, разработаны и изданы буклеты.

Агентством по вопросам осуществления контрольной (надзорной) деятельности даются разъяснения и рекомендации работодателям с целью профилактики и устранения нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

В ходе регионального государственного контроля (надзора) обеспечивается:

- повышение прозрачности регионального государственного контроля (надзора);

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами установленных норм и правил в сфере регулирования приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений законодательства о занятости;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства о занятости населения в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- создание условий для развития мотивации контролируемых лиц к соблюдению требований законодательства о занятости в области квотирования инвалидов в пределах установленной квоты;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания ими предмета контроля

В целях актуализации Перечня обязательных требований агентством ведется аналитическая работа.

На официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещена вся необходимая для работодателей Астраханской области информация, касающаяся осуществления агентством контрольных (надзорных) мероприятий и соблюдения работодателями Астраханской области обязательных требований в сфере законодательства о занятости, законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов.