



АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

27.02.2019

49/п

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности агентства по занятости населения Астраханской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации»

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве по занятости населения Астраханской области (далее - агентство).

2. Начальнику отдела технологий, общественных связей и проектной деятельности (Есиной Н.В.) разместить настоящий приказ на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о.руководителя агентства

И.В. Мозгова

П - 005234 *

Утверждено
приказом агентства
по занятости населения
Астраханской области
от 24.02.2019 № 49/П

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве по занятости населения Астраханской области

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Астраханской области от 18.01.2019 № 9-Пр «О мерах по реализации подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в агентстве по занятости населения Астраханской области (далее — антимонопольный комплаенс, агентство).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:
обеспечение соответствия деятельности агентства требованиям антимонопольного законодательства;
профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности агентства.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:
выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
контроль соответствия деятельности агентства требованиям антимонопольного законодательства;
оценка эффективности функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:
законность;

регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информационная открытость действующего в агентстве антимонопольного комплаенса;

непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

1.6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в агентстве осуществляет заместитель руководителя агентства - начальник отдела формирования и финансового обеспечения мероприятий государственной программы.

2. Уполномоченное подразделение

2.1. Функции уполномоченного подразделения по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в агентстве и подведомственных учреждениях осуществляется рабочей группой по организации и функционированию антимонопольного комплаенса агентства, которая создается приказом руководителя агентства (далее - уполномоченное подразделение).

2.2. К компетенции уполномоченного подразделения относится:

- подготовка и представление руководителю агентства акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников структурных подразделений агентства, разработка предложений по их исключению;

- консультирование сотрудников агентства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия со структурными подразделениями агентства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

-информирование руководителя агентства о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства,

2.3. Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса, возлагаются на Общественный совет при агентстве по занятости населения Астраханской области.

2.4. К функциям уполномоченного подразделения относится:

-рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

-рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1 В целях обеспечения соответствия деятельности агентства требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года в агентстве и подведомственных учреждениях (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ проектов нормативных правовых актов Астраханской области, разработанных агентством, и действующих нормативных правовых актов Астраханской области, относящихся к сфере деятельности агентства и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов агентства, действующие акты агентства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в агентстве антимонопольного комплаенса;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;

проведение постоянного мониторинга для выявления в агентстве остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Анализ выявленных в агентстве и подведомственных учреждениях нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб,

возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа уполномоченное подразделение:

осуществляет сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства в агентстве, в том числе подведомственных учреждений;

составляет перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

3.4. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных агентством и подведомственными учреждениями на недопущение повторения нарушения.

3.5. Анализ действующих актов агентства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов агентства (далее - Перечень действующих актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне и размещается на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов агентства;

осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений, по итогам составляется протокол, а также таблица о необходимости внесения изменений (признании утратившими силу) в действующие акты агентства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (признания утратившими силу).

3.6. При проведении анализа проектов актов агентства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству агентством реализуются следующие мероприятия:

проекты актов агентства вместе с пояснительными записками размещаются на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний; по итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта агентством подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта агентства положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением лицом реализуются следующие мероприятия:

на постоянной основе осуществляется сбор сведений о правоприменительной практике в агентстве и подведомственных учреждениях;

по итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

3.8. При выявлении рисков антимонопольного законодательства проводится их оценка и присваивается соответствующий уровень риска по следующим критериям:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности агентства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

3.9. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса, уполномоченным должностным лицом составляется Описание рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комплаенса в агентстве (далее - Описание рисков).

4. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Описания рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - план мероприятий).

4.2. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается председателем агентства.

4.4. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

5.1. Оценку эффективности организации и функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса осуществляет общественный совет агентства. Общественный совет рассматривает и оценивает мероприятия, проводимые в комитете, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассматривает и утверждает Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.2. В целях оценки организации и функционирования в агентстве антимонопольного комплаенса приказом агентства утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

5.3. Ключевые показатели для уполномоченного подразделения устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых уполномоченным должностным лицом.

5.4. Ключевыми показателями для агентства в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности агентства по результатам выявления и оценки рисков, с учетом уровней рисков, приведенных в пункте 3.8 настоящего Положения.

5.5. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, а также при необходимости проводит актуализацию ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:
информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий ("дорожных карт") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информацию о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий;

информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе агентства не реже 1 раза в год представляется на заседание общественного совета агентства для утверждения.

Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный на заседании общественного совета агентства, размещается на официальном сайте агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".